

# OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

## MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

**KLASA: 612-07/14-06/20**  
**URBROJ: 517-07-1-14-16**  
**Zagreb, 22. prosinca 2014.**

### **ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI PRIRODE**

#### **1. PROBLEM**

Zakon o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 80/2013) stupio je na snagu 6. srpnja 2013. godine te je u više od godinu dana njegove primjene uočena potreba za određenim izmjenama i dopunama obzirom su u njegovoj praktičnoj primjeni uočeni određeni nedostaci. Također, od strane Europske komisije ukazano je na potrebu dodatnog usklađivanja Zakona s odredbama Direktive Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.07.1992.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2013/17/EU od 13. svibnja 2013. o prilagodbi određenih direktiva u području okoliša zbog pristupanja Republike Hrvatske (SL L 158, 10.6.2013.) i Direktive 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenog 2009. o očuvanju divljih ptica (kodificirana verzija) (SL L 20, 26.01.2010.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2013/17/EU od 13. svibnja 2013. o prilagodbi određenih direktiva u području okoliša zbog pristupanja Republike Hrvatske (SL L 158, 10.6.2013.). U vezi s tim, normativnim rješenjem će se omogućiti i dodatno usklađivanje s odredbama spomenutih direktiva i to u dijelu očuvanja i upravljanja ekološkom mrežom Natura 2000 te očuvanjem strogo zaštićenih vrsta.

#### **2. CILJEVI**

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode ispraviti će se nedostaci koji su uočeni tijekom dosadašnje primjene Zakona o zaštiti prirode, kao i popraviti nedostaci u prijenosu pravne stečevine tj. nekih odredbi Direktive Vijeća 92/43/EEZ i Direktive 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća. Izmjene se očekuju u dijelu koji se odnosi na: postupak ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu u svrhu jasnijeg definiranja tijeka postupka te izmjenu nadležnosti tijela koja provode postupak, očuvanje i upravljanje ekološkom mrežom, postupanje sa stranim vrstama (koje ostaje predmet ovoga Zakona do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će cjelovito riješiti pitanje sprječavanja unošenja i širenja invazivnih stranih vrsta i upravljanja njima), dijelu koji uređuje pitanje korištenja divljih vrsta te postupanja sa strogo zaštićenim vrstama, u dijelu postupovnih odredbi, u dijelu koji se odnosi na proglašenje zaštićenih područja, u dijelu odredbi kojima se uređuje inspeksijsko postupanje i provođenje nadzora, u dijelu prekršajnih odredbi koje je radi učinkovitijeg inspeksijskog postupanja potrebno preciznije urediti.

#### **3. MOGUĆE OPCIJE**

**Opcija 1 (ne poduzimati ništa) nije moguća obzirom da se utvrđeni nedostaci u provedbi**

**Zakona o zaštiti prirode, kao i nedostaci u smislu prenošenja pravne stečevine Europske unije (Direktive Vijeća 92/43/EEZ i Direktive Vijeća 2013/17/EU) mogu ostvariti jedino normativnim rješenjem.**

**Opcija 2 (nenormativno rješenje) nije moguća**, obzirom da se utvrđeni nedostaci u provedbi Zakona o zaštiti prirode, kao i nedostaci u smislu prenošenja pravne stečevine Europske unije (Direktive Vijeća 92/43/EEZ i Direktive Vijeća 2013/17/EU) mogu ostvariti jedino normativnim rješenjem.

### **Opcija 3 (normativno rješenje) - izrađene teze propisa**

Obzirom na potrebne izmjene Zakona o zaštiti prirode moguće je jedino normativno rješenje prema izrađenim tezama propisa, a najoptimalnijim se sukladno analizi potrebnih promjena, smatra izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode.

### **Opcija 4 (normativno rješenje):**

Drugo normativno rješenje koje bi podrazumijevalo donošenje novoga Zakona o zaštiti prirode u ovom trenutku nije potrebno, obzirom da se temeljem analize potrebnih promjena, problem može riješiti izmjenama i dopunama važećeg Zakona o zaštiti prirode.

## **4. USPOREDBA OPCIJA**

Obzirom da je moguća jedino Opcija 3 (normativno rješenje) temeljem izrađenih teza propisa, detaljno je opisana ta opcija.

Ne očekuje se da će predloženo normativno rješenje (izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode) imati dodatni financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Izmjene Zakona u dijelu koji se odnosi na postupak ocjene prihvatljivosti strategije, plana i programa te zahvata za ekološku mrežu provode se u svrhu jednostavnije i transparentnije provedbe postupka kroz jasnije definiranje tijeka postupka i usklađivanje nadležnosti tijela koja provode postupak ocjene u skladu s nadležnostima za donošenje strategije, plana i programa. Izmjene u dijelu koji je povezan s upravljanjem ekološkom mrežom omogućiti će jasnije definiranje nadležnosti za provedbu mjera očuvanja područja ekološke mreže u odnosu na pravne subjekte koji već sada te mjere provode u okviru postojećih planova gospodarenja prirodnim dobrima. Dio odredbi koje se odnose na postupanje sa stranim vrstama neće se bitnije mijenjati, no navedene odredbe biti će na snazi do stupanja na snagu novog zakona kojim će se cjelovito riješiti pitanje sprječavanja unošenja i širenja invazivnih stranih vrsta i upravljanja njima. U dijelu koji se odnosi na korištenje divljih vrsta poboljšati će se izričaj te propisati jasniji kriteriji za davanje dopuštenja pravnim i fizičkim osobama koje se bave sakupljanjem divljih vrsta u svrhu prerade, trgovine i drugog prometa te propisati jasniji kriteriji za davanje dopuštenja za obavljanje poslova oporavilišta divljih životinja. U dijelu koji uređuje strogu zaštitu vrsta poboljšati će se izričaj , a u dijelu postupovnih odredbi ispraviti uočeni nedostaci. Preciznijim prekršajnim odredbama ojačati će se pravna sigurnost i omogućiti kvalitetniji nadzor nad provedbom odredbi Zakona. Predloženo normativno rješenje neće imati učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini, a imati će pozitivan učinak na okoliš, očuvanje bioraznolikosti i održivi razvoj.

Normativno rješenje neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje, već je cilj osigurati bržu i efikasniju provedbu upravnih postupaka. Izmjene Zakona u dijelu koji se odnosi na postupak ocjene prihvatljivosti strategije, plana i programa te zahvata za ekološku mrežu provode se u svrhu jednostavnije i transparentnije provedbe postupka kroz jasnije definiranje tijeka postupka i usklađivanje nadležnosti tijela koja provode postupak ocjene u skladu s nadležnostima za donošenje strategije, plana i programa. U dijelu koji se odnosi na korištenje divljih vrsta poboljšati će se izričaj te propisati jasniji kriteriji za davanje dopuštenja pravnim i fizičkim osobama koje se bave sakupljanjem divljih vrsta u svrhu prerade, trgovine i drugog prometa te propisati jasniji kriteriji za davanje dopuštenja za obavljanje poslova oporavilišta divljih životinja.

| Opcije                                   | Koristi   | Troškovi  |
|--|---|---|
| <b>Opcija 1:</b> ne poduzimati ništa     | Ne razmatra se  | Ne razmatra se  |
| <b>Opcija 2:</b> (nenormativno rješenje) | Ne razmatra se  | Ne razmatra se  |
| <b>Opcija 3:</b> (normativno rješenje)   | Predloženim normativnim rješenjem nisu predviđeni učinci na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini. No, ovo normativno rješenje imati će pozitivan učinak na okoliš, očuvanje bioraznolikosti i održivi razvoj. Normativno rješenje neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje, već je cilj osigurati bržu i efikasniju provedbu upravnih postupaka. | Ne očekuje se da će predloženo normativno rješenje imati dodatni financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. |
| <b>Opcija 4:</b> (normativno rješenje)   | Ne razmatra se  | Ne razmatra se  |

**UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga iskaza**

|  |
|--|
| <b>5. SAVJETOVANJE</b>                     |
| Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja |
| <b>6. PREPORUČENA OPCIJA</b>               |
| Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja |

## 7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja

## 8. PRILOZI

TEZE O SADRŽAJU PROPISA za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode

Zakon o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 80/2013) stupio je na snagu 6. srpnja 2013. godine te su tijekom godine dana njegove primjene u praksi uočeni određeni nedostaci zbog kojih je potrebno izmijeniti određene zakonske odredbe. Također, od strane Europske komisije ukazano je na potrebu dodatnog usklađivanja Zakona s odredbama Direktive Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.07.1992.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2013/17/EU od 13. svibnja 2013. o prilagodbi određenih direktiva u području okoliša zbog pristupanja Republike Hrvatske (SL L 158, 10.6.2013.) i Direktive 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenog 2009. o očuvanju divljih ptica (kodificirana verzija) (SL L 20, 26.01.2010.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2013/17/EU od 13. svibnja 2013. o prilagodbi određenih direktiva u području okoliša zbog pristupanja Republike Hrvatske (SL L 158, 10.6.2013.).

Uzimajući u obzir sve navedeno, izmjene se očekuju u dijelu koji se odnosi na: postupak ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu u svrhu jasnijeg definiranja tijeka postupka te izmjenu nadležnosti tijela koja provode postupak, upravljanje ekološkom mrežom, postupanje sa stranim vrstama (koje ostaje predmet ovoga Zakona do donošenja posebnog Zakona kojim će cjelovito riješiti pitanje sprječavanja unošenja i širenja invazivnih stranih vrsta i upravljanja njima), dijelu koji uređuje pitanje korištenja divljih vrsta, postupanje sa strogo zaštićenim vrstama, u dijelu koji se odnosi na proglašenje zaštićenih područja, u dijelu postupovnih odredbi, u dijelu odredbi kojima se uređuje inspekcijsko postupanje i provođenje nadzora, u dijelu prekršajnih odredbi koje je radi učinkovitijeg inspekcijskog postupanja potrebno preciznije urediti.

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode predviđa se za II. kvartal 2015. godine.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode sadržavati će sljedeće:

- članke kojima se mijenjaju, dopunjuju ili brišu odredbe postojećih članaka Zakona o zaštiti prirode,
- članak kojim se uređuje stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode.